

SEA. 7F

U N E S C O

Stage d'Etudes sur la Recherche  
Sociale et les Problèmes de la  
Vie Rurale dans l'Asie du Sud-Est

- ๒ ๒ ๒ -

PROGRAMME D'AUTO-ASSISTANCE RURALE AU LAOS

---

Intervention de M. KEO VIPHAKONE

Commissaire aux Affaires rurales  
au Laos

## PROGRAMME D'AUTO ASSISTANCE AU LAOS

---

Monsieur le Président,

Je vous remercie bien de m'avoir permis de prendre la parole. Mais pour épargner de la déception aux honorables délégués et hommes de science qui participent à ce Stage d'études régional, je voudrais tout d'abord me permettre de les prévenir sans fausse modestie, que mon exposé ne constitue pas une communication des résultats de nos recherches scientifiques - et moins encore une thèse quelconque sur les problèmes de la vie rurale de la région - parce que :

1) nous n'avons encore entrepris aucune recherche scientifique en ce domaine;

2) nous n'avons aucune théorie à démontrer ou à défendre.

Ce que nous voulons soumettre à votre examen et critique, porte sur un petit point de l'ordre du jour : programme de développement des communautés rurales. Non pas le programme idéal - le programme type - mais notre programme de développement rural.

Il y a un peu plus d'un an, en nous basant : sur les expériences acquises dans les pays de la Région, sur les traditions, moeurs et coutumes de nos paysans et grâce à l'aide technique et matérielle des pays amis, nous avons élaboré un programme d'auto-assistance rurale. Je vous dirai donc aussi brièvement que possible :

- 1/- les raisons qui nous <sup>ont</sup> amenés à élaborer ce programme;
- 2/- les caractéristiques de ce programme et son organisation;
- 3/- les objectifs immédiats et à long terme;
- 4/- les activités qui rentrent dans le cadre de ce programme;
- 5/- les moyens et méthodes de réalisation.

6/- les résultats obtenus;

7/- et dernièrement, les obstacles et les problèmes que nous comptons beaucoup, sur vous, Messieurs, pour nous aider à surmonter et à résoudre.

I - Les raisons qui ont motivé l'élaboration du programme de développement rural.

a/- Ces raisons ne sont pas spécifiques au Laos. Elles sont communes à presque tous les pays qui viennent d'obtenir leur indépendance et d'adopter le régime démocratique après la fin de la seconde guerre mondiale. Ce sont des raisons historiques ou politiques. Quelqu'un a dit : La dernière des grandes découvertes est celle des peuples. En effet sous la domination étrangère, les peuples des pays colonisés n'existaient pas. Ils étaient des inscrits, et on ne parlait pas en leur nom. Nous reconnaissons que beaucoup de progrès dans tous les domaines, ont été réalisés dans des anciennes colonies. Mais ces progrès ont été réalisés sans consulter, sans tenir compte de l'avis, de l'opinion ou de l'initiative des populations intéressées. Maintenant, devenus indépendants et vivant sous le régime démocratique, les inscrits sont devenus des citoyens, des peuples. Ils ont des droits, des besoins que tout Gouvernement démocratique doit tenir compte et tâcher de satisfaire. Et comme la population rurale constitue la majeure partie de nos citoyens, le développement rural devient si important et si urgent aux yeux de nos gouvernements.

A côté de ces raisons politiques, il y a des raisons économiques, des raisons humanitaires que vous avez tous reconnues et sur lesquelles je ne crois pas avoir à insister.

II - Les caractéristiques du programme d'auto-assistance lao.

Nous reconnaissons que, faute de moyens et de temps, nous n'avons pas procédé par des méthodes scientifiques pour son élaboration. Donc, pas de recherches approfondies, aucune de ces études sociologiques, psychologiques, anthropologiques, économiques philosophiques préalables. Nous nous sommes contentés ...

des connaissances déjà acquises, même provisoires. Nous n'avons pas non plus procédé à des expériences des essais. C'est que notre programme est lui-même une vaste expérience.

Nous n'avons pas d'agents spéciaux de développement rural, ni spécialistes, ni agents polyvalents. Par nécessité, nous sommes obligés d'utiliser le personnel des services existants. C'est un programme de pays pauvre, élaboré pour utiliser l'infrastructure existante.

C'est aussi un programme de collaboration - collaboration entre les habitants du village - collaboration entre les services gouvernementaux - collaboration entre la population et le Gouvernement.

C'est ensuite un programme d'auto-assistance par excellence.

Pour réaliser un projet quelconque, les villageois doivent fournir la main d'œuvre et tous les matériaux disponibles sur place, le Gouvernement ne dispense que des conseils, des outils et des matériaux importés.

Enfin ce programme est concu, dès sa création même, à l'échelon national. Par mesure d'équité, le Gouvernement a voulu que tous les cantons du royaume (700 environ) puissent en profiter.

#### L'ORGANISATION :

A l'échelon national, le programme est administré par le Commissariat aux Affaires rurales, assisté d'un Conseil consultatif national composé de tous les chefs de services nationaux, tels que Education, Santé, Agriculture, Elevage.

A l'échelon provincial, le Chef de province est chargé de l'exécution du programme. Il est assisté du personnel du Bureau provincial des Affaires rurales et d'une Commission provinciale composée de tous les chefs de services provinciaux.

A l'échelon district, le Chef du district est responsable, assisté de tous les fonctionnaires existants dans le district et

qui forment le Conseil du district.

A l'échelon Canton et Village, ce sont les Chefs de canton et de village, à la fois représentants du Gouvernement et élus par les habitants, qui président la réunion du village. Celle-ci décide sur la nature et la priorité des travaux à exécuter dans le village.

III - Les Objectifs du programme sont sensiblement semblables à ceux de tout programme de développement communautaire.

Les objectifs immédiats sont :

- satisfaire les besoins les plus fondés des villageois;
- réduire l'écart qui existe entre le niveau de vie des citadins et des paysans;
- montrer aux paysans que le Gouvernement veille réellement à leur bien-être;
- renforcer l'autorité des représentants du Gouvernement en leur donnant plus de responsabilités et de moyens pour aider ceux qui relèvent de leur autorité.

L'objectif à long terme consiste à initier les villageois à la conduite démocratique des affaires administratives et par cela même, les faire participer activement à la vie politique et économique de la Nation.

IV - Les activités qui rentrent dans le cadre de ce programme.

Ce sont des activités décidées par la population elle-même, et qui nécessitent ni de la haute technique ni de grands moyens pour être réalisées. Ce sont : des écoles de village, les dispensaires, les puits, les pistes, les ponts, les marchés, les petits barrages, les canaux d'irrigation et exceptionnellement, des terrains d'aviation pour petits avions. En somme, c'est toute activité que la population a jugée nécessaire pour le village, et qu'elle se sent capable de réaliser avec le minimum d'aide venant de l'extérieur.

V- Les moyens de réalisation :

En dehors de la main d'œuvre gratuite de la population, des outils et des matériaux de construction disponibles dans le village, le Gouvernement dispose de tous les services nationaux, et principalement : L'Administration générale - l'Education Nationale - La Santé - L'Education de base - La Prévoyance sociale - L'Action civique et l'Equipe de 6 de l'Armée.

La terre, en principe appartient à tout le monde, mais en réalité elle appartient à celui qui la cultive.

En plus de nos ressources nationales, nous utilisons des experts, des aides matérielles et financières fournies par des pays amis, des organisations régionales et internationales tels que :

- L'USOM / LAOS qui contribue le plus à la réalisation de ce programme.
- La Mission Economique et Technique française,
- Le Plan de Colombo,
- Le Service Volontaire Internationale (IVS),
- La Fondation Asie
- La F.A.O.
- L'O.M.S.
- L'UNESCO
- Les Fonds spéciaux des Nations Unies.

En ce qui concerne les pays voisins,

- Le Viêt-Nam nous a aidé à former nos agents de l'Action civique,
- La Thailande : le cadre de l'Education de base et de la prévoyance sociale,
- Le Cambodge : le personnel de l'assistance médicale.

Résultats obtenus :

Pour le moment, nous ne pouvons vous faire connaître que les résultats immédiats, c'est-à-dire les quelques constructions réalisées durant l'année dernière, qui sont : (Voir tableau joint).

Les Problèmes :

Ce sont les problèmes concernant :

- les pagodes,
- les habitants qui ne veulent pas participer aux travaux,
- les transports,
- la sécurité,
- la collaboration entre les services nationaux
- la coordination entre les aides bilatérales et internationales,
- la démagogie des hommes politiques qui font beaucoup de promesses et qui s'interposent entre les services responsables et la population.

Voilà le schéma de notre programme d'auto-assistance rurale.

En terminant, permettez-moi, Monsieur le Président, de profiter de cette occasion pour présenter les sincères remerciements du Gouvernement Royal du Laos aux honorables représentants des pays amis et voisins, et à ceux des Organisations régionales et internationales sans l'aide desquels notre programme n'aurait pas vu le jour.

Merci, Monsieur le Président.

\_\_\_\_\_/

## REALISATION

LES REALISATIONS EFFECTUEES PENDANT LA PERIODE DU 1er JANVIER AU 31 DECEMBRE 1959  
SE RESUMENT AINSI :

OBSERVATIONS : "C" Construction

## ...R... Réparation

## “E” Entretien

Vientiane, le 31 Janvier 1960

P. Le Commissaire aux Affaires Rurales et P.O

1' Adjoint,

signé : VONG SIMUONG